Análisis presupuestario de los ejercicios 2020 y 2021 del Cabildo Insular de Tenerife, para medir el gasto en infancia

Presentación de Resultados
8 de febrero de 2023

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

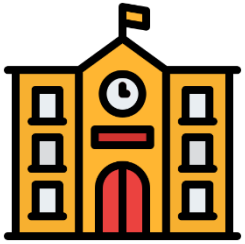
Contenidos

1. Contexto
2. Recogida de información
3. Análisis
4. Principales resultados
5. Conclusiones

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

1. Contexto



El ejercicio se planteó con el objetivo de identificar y cuantificar la <u>inversión presupuestaria final o ejecutada</u> en infancia del Cabildo de Tenerife en 2020 y 2021.

Se sustentó en la implementación de la metodología elaborada por Unicef en 2017. Su unidad básica de análisis fueron los "programas" (a 4 dígitos).

El Cabildo de Tenerife es una de las pocas instituciones que ha realizado el análisis de sus presupuestos en clave de infancia en España. Ello tiene un enorme mérito y revela su preocupación por garantizar los derechos de la infancia.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

2. Recogida de información

El ejercicio contó como punto de partida con los datos de los presupuestos del Cabildo de Tenerife para 2020 y 2021.

Además, se ha analizado documentación adicional, como: memorias de organismos autónomos, información proporcionada por el cabildo y publicada en sus páginas web y datos estadísticos para conocer mejor la distribución por edad de determinados grupos.

Asimismo, se consultó al Cabildo y al IASS acerca de algunas actividades y programas, al objeto de afinar el análisis.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

3. El análisis

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

3. La herramienta de UNICEF

Objetivos de la metodología UNICEF

Identificar y cuantificar

Identificar y medir el gasto en infancia de una AP.

Establecer qué **programas** tienen un mayor peso en el gasto en infancia y en qué medida los gastos han sido **diseñados** en clave de infancia.

Conocer la **evolución** en el gasto en infancia a lo largo del tiempo.

Planificar

Sensibilizar a las AAPP de la importancia de implementar un enfoque de infancia en la planificación presupuestaria.

Elaborar presupuestos en clave de infancia.

Tomar decisiones e invertir los recursos suficientes en relación con las necesidades de la infancia.

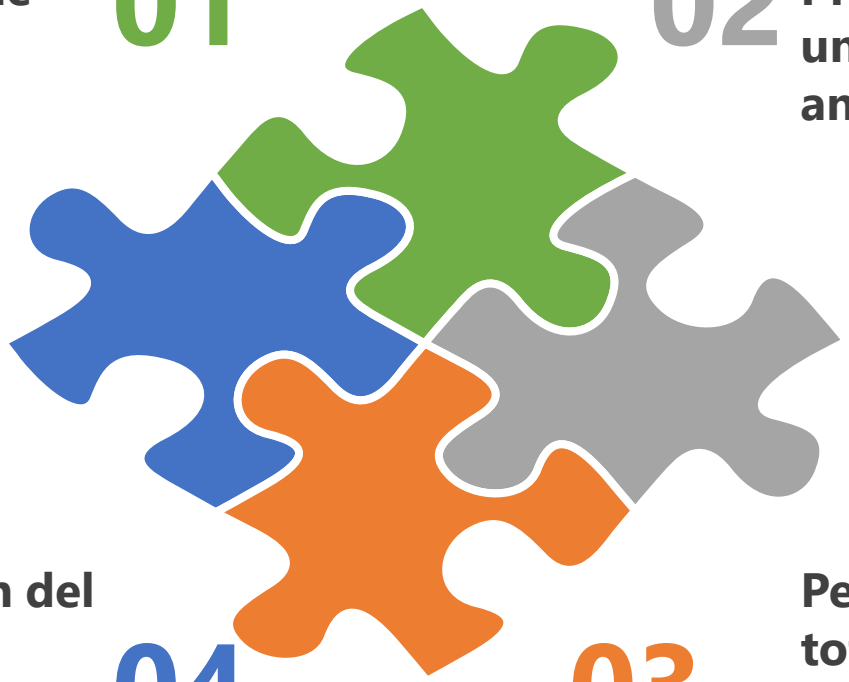
Impactar

Transformar la vida de niños y niñas, mejorando su calidad de vida y garantizando el cumplimiento de los derechos de la infancia.

Características de la metodología UNICEF

01 Definición de infancia

02 Programa como unidad de análisis



04 Clasificación del gasto

03 Perspectiva totalizante

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Categorización de los gastos

Gastos A: aquellos para cuyo beneficio se requiere la presencia legal o natural de niños y niñas, o actividades relacionadas específicamente con niños, pero no la de adultos (gasto puro de infancia).

Gastos B: aquellos para cuyo beneficio se requiere la presencia de adultos, mientras que los niños no son imprescindibles (Adultos).

Gastos C: aquellos para cuyo beneficio se requiere la presencia tanto de adultos como de niños (Infancia+Adultos) .

Gastos D: aquellos para cuyo beneficio no son imprescindibles ni niños ni adultos y se dirigen a la población total a la que se refiere el presupuesto.

Gastos E: aquellos para cuyo beneficio no son imprescindibles ni niños ni adultos y se dirigen a un subconjunto de la población.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Análisis en la práctica

Se han analizado aproximadamente **240 programas a 4 dígitos** como unidades analíticas básicas, tanto en 2020 como en 2021.

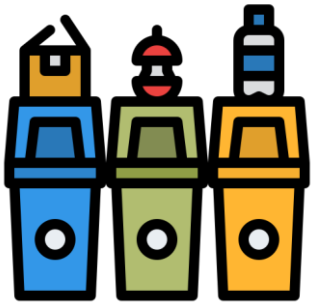
El importe de estos programas ha sido clasificado según el criterio de la herramienta de UNICEF: tipo A, B, C, D o E.

La mayoría de los programas se han clasificado como un **único tipo** (A, B, C, D o E). Sin embargo varios programas se han clasificado **entre varios tipos**.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Análisis en la práctica



Una parte importante de los programas no van orientados a un grupo concreto, sino al conjunto de la población de la isla, programas como la limpieza viaria, el alcantarillado, protección civil, o las infraestructuras.

Esos gastos se han clasificado como tipo D

Su orientación a infancia equivale al % de menores de edad en la Isla de Tenerife (16% en 2020).

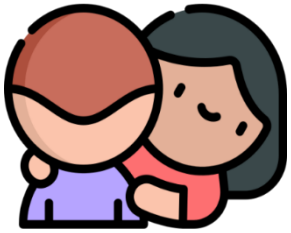
Una serie de programas destinados exclusivamente a infancia han sido catalogados como tipo A (100% del gasto va destinado infancia), programas como los relacionados con las escuelas.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

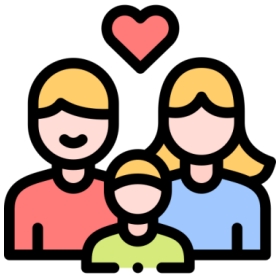
Análisis en la práctica

Otros programas destinadas íntegramente a adultos han sido clasificados como tipo B. En estos programas no hay aportación de gasto a infancia (0%).



Algunos programas han sido clasificados como gasto tipo E: servicios generales destinados a un subgrupo de la población total. Ejemplos: población con discapacidad, población en situación o riesgo de exclusión social, población activa.

En estos programas se ha ponderado por el % de menores en ese subgrupo, generalmente en base a datos estadísticos.



Algunos programas (o partes de programa), se han clasificado como gasto C, es decir, orientados a familias, tanto infancia como adultos. En estos programas se ha ponderando el peso de los menores en un 50%.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Gasto total a considerar

Gasto total > Gasto total a considerar

El análisis excluye del gasto una serie de transferencias destinadas a otras administraciones:

No se han incluido	Sí se han incluido
Transferencias a: **Entidades Estatales** **Ayuntamientos** **Al exterior**	Transferencias a: **Organismos propios del Cabildo, como el IASS**

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

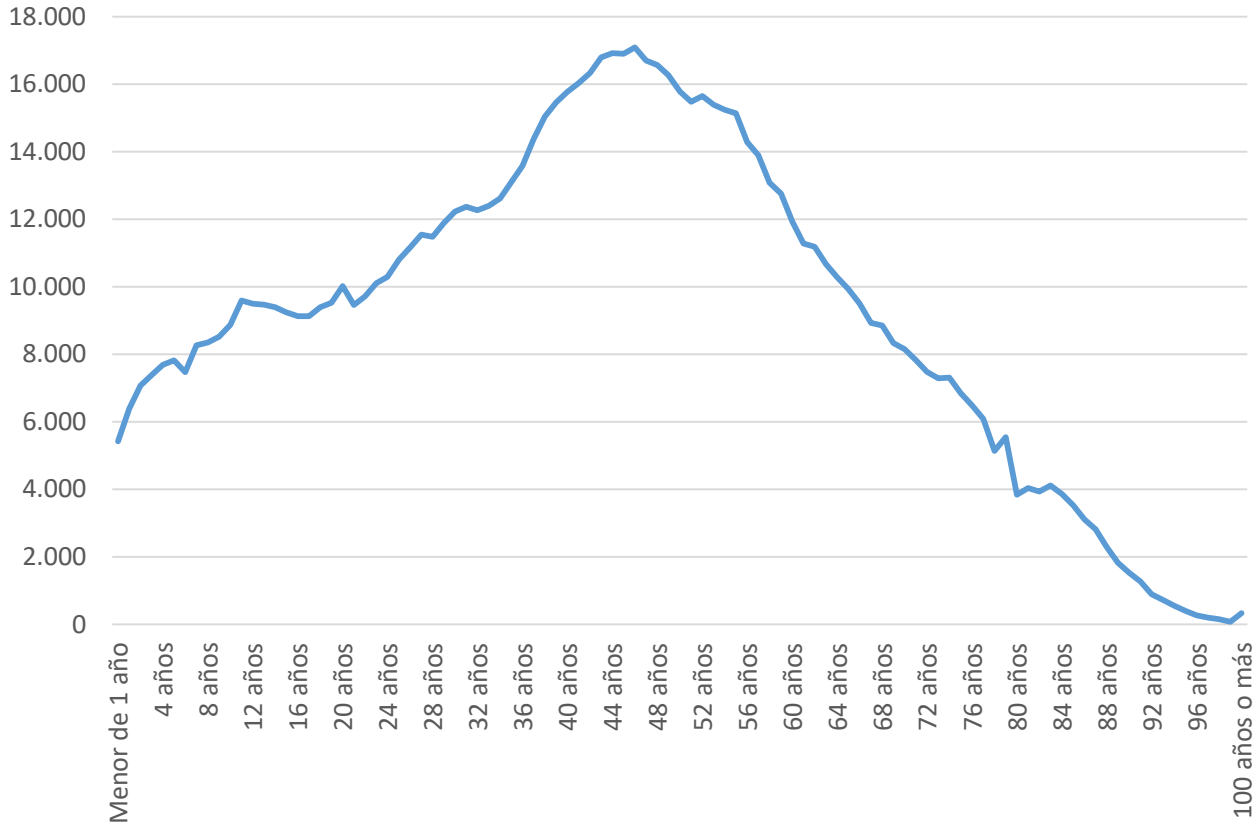
4. Resultados

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Demografía

Población por edad en la Isla de Tenerife, 2020



Fuente: Instituto Canario de Estadística (ISTAC).

- **La Isla de Tenerife contaba con cerca de un millón de habitantes en 2020 (928.604).**
- **De ellos 148.747 eran personas menores de edad, lo que representaba el 16,0% de la población de la isla (15,6% en 2021).**
- **Este porcentaje es clave para el análisis, pues determina el porcentaje asignado a infancia de los gastos tipo D.**

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

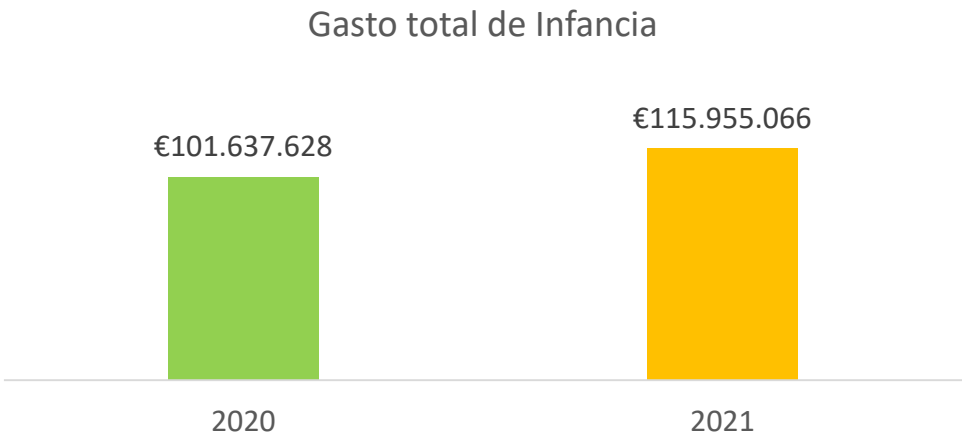
Principales cifras

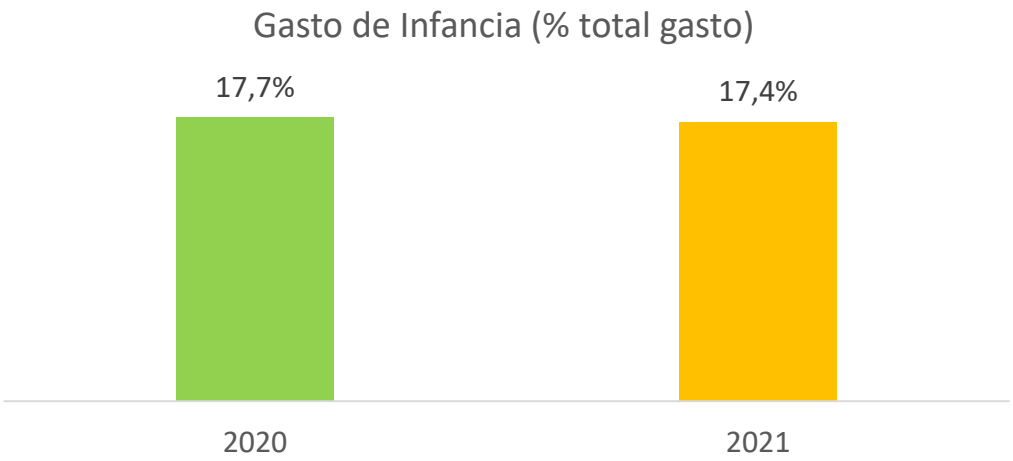
	2020	2021
Gasto total a considerar	573.989.599 €	665.140.639 €
Gasto total de Infancia	**101.637.628 €**	**115.955.066 €**
Gasto de Infancia (% total gasto)	**17,7%**	**17,4%**
Gasto de Infancia (euros por niño)	683,29 €	798,47 €
Gasto de Infancia (euros por habitante)	109,45 €	124,95 €
Porcentaje Infancia sobre población total	16,0%	15,6%
Índice de focalización	**110,5**	**111,4**

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Evolución entre 2020 y 2021



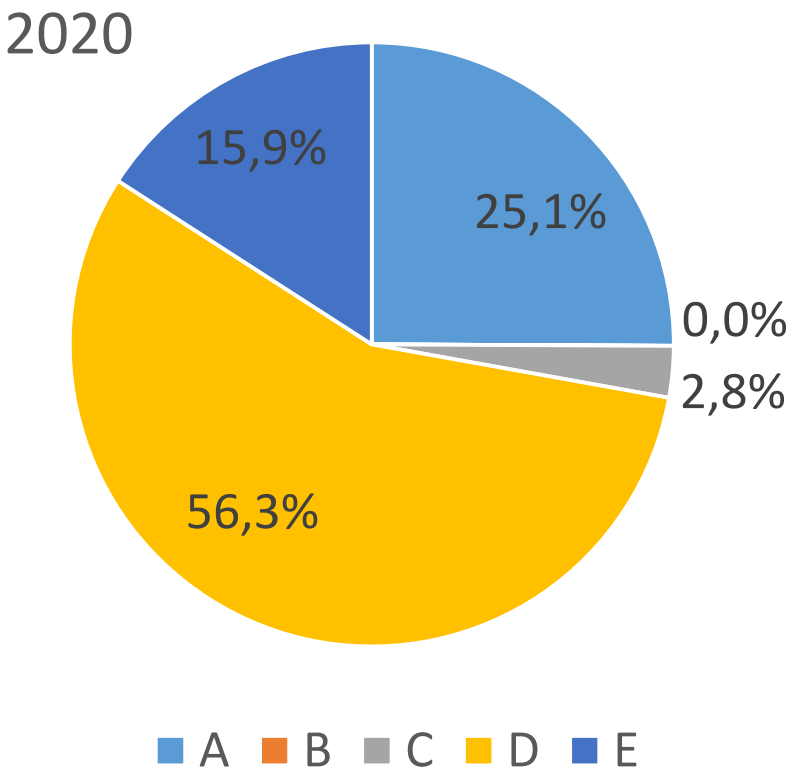


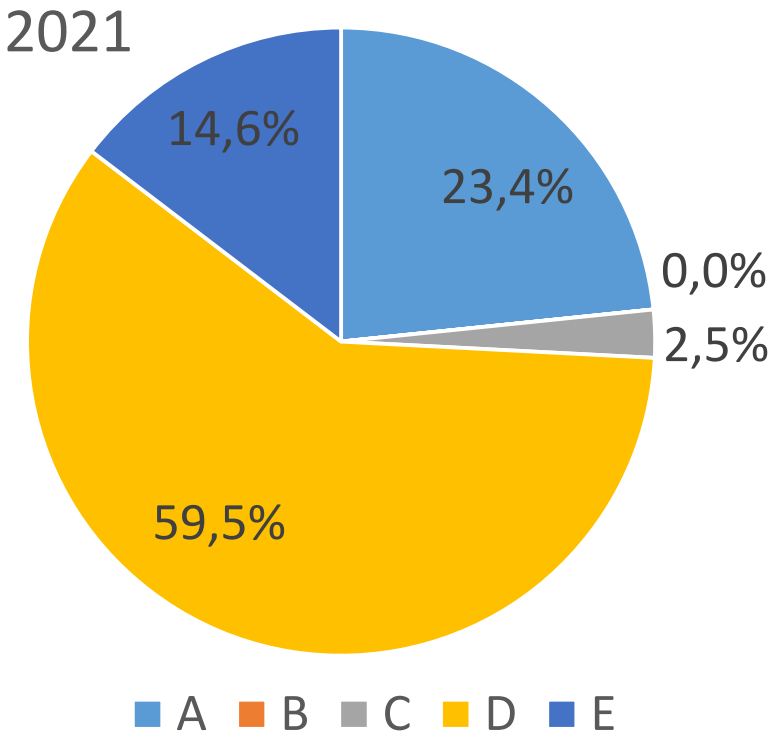
- **El gasto en infancia** aumenta en 14 millones de euros: + **14,1%**
- Este incremento es algo menor que el del **presupuesto a considerar: + 15,9%.**
- Como consecuencia, el **porcentaje de gasto en infancia** decrece levemente: del 17,7% al 17,4%.
- **El porcentaje de la población** menor de edad decrece: 16% al 15,6%.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Distribución por tipo de gasto

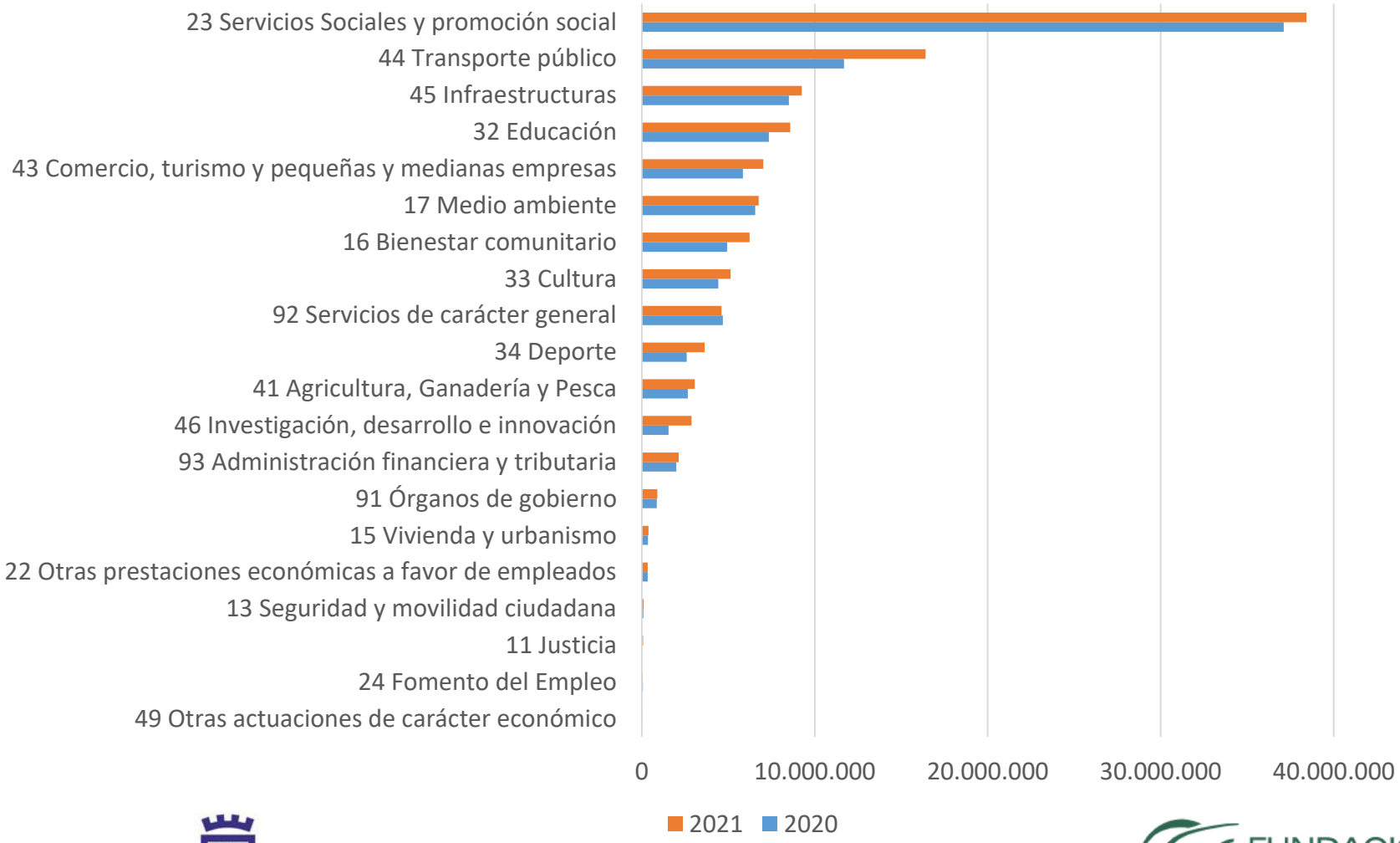




CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

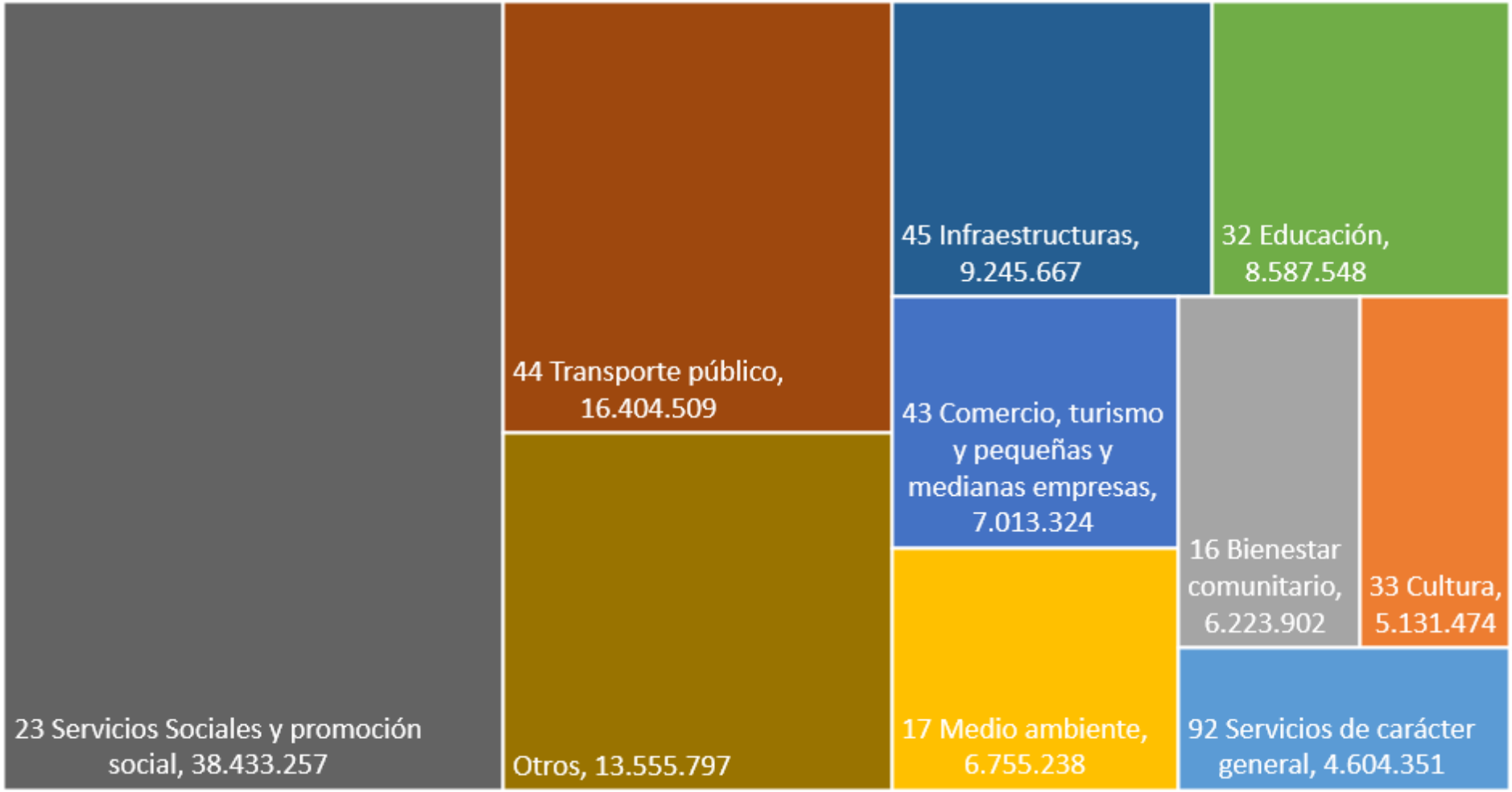
Distribución por política de gasto



CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

Distribución por política de gasto (2021)

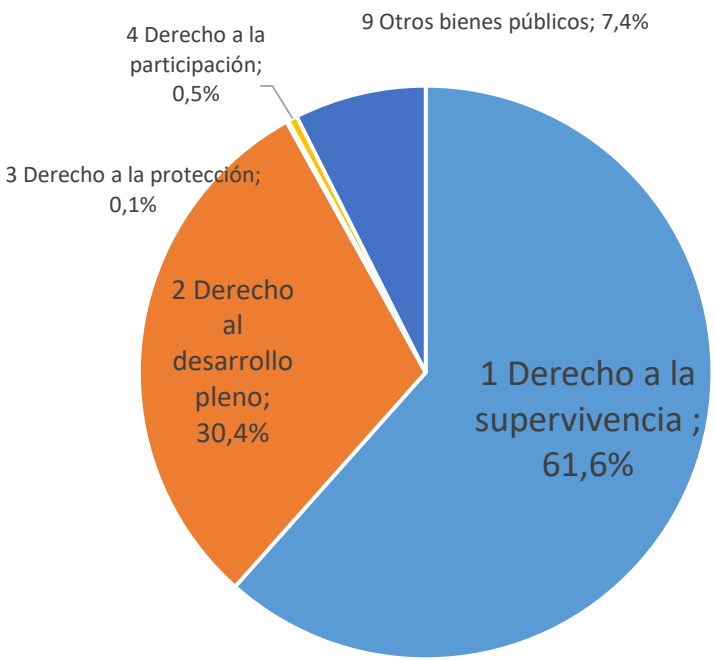


CABILDO TENERIFE

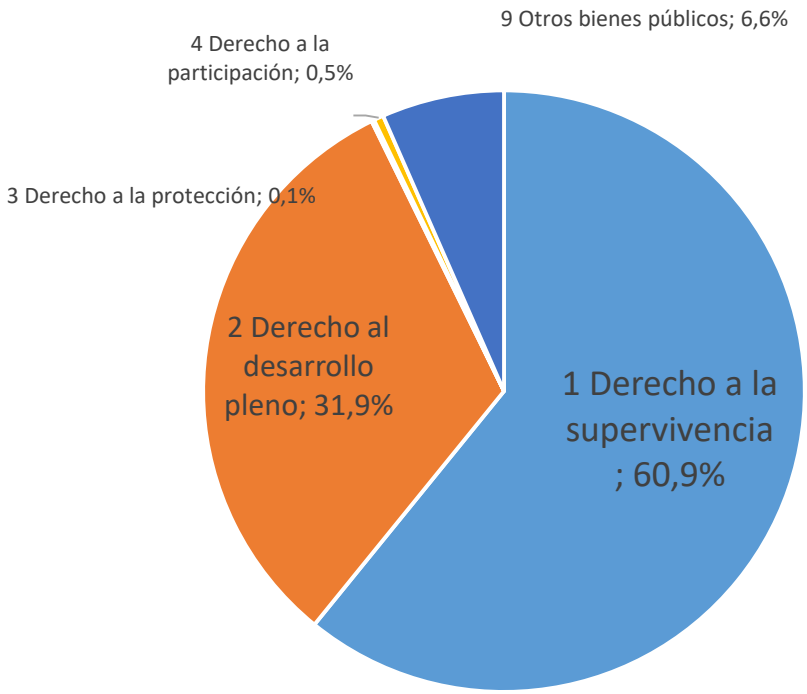
FUNDACIÓN TOMILLO

Derechos de la Infancia

2020



2021



CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

5. Conclusiones

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

¿Está el gasto del Cabildo favorablemente orientado a infancia?

- El **17,7%-17,4%** (2020-21) **del gasto del Cabildo de Tenerife se destinó a infancia.**

- **Esta cifra es superior al peso demográfico de la infancia** en la población de Isla de Tenerife (15,6%-16%).

- Por tanto, **el gasto del Cabildo de Tenerife está favorablemente orientado a infancia,** tanto en 2020 como en 2021.

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO

¿Qué aumenta o disminuye el gasto en infancia?

Aumenta el gasto en infancia	Disminuye el gasto en infancia
• **Importante peso de la UIF (Unidad Orgánica de Infancia y Familia) del IASS,** que agrupa diferentes recursos de infancia, como el Hogar Sagrada Familia y el Centro Maternal Nuestra Señora de La Paz.	• **Peso de los programas orientados en buena medida a las personas mayores,** como el programa del convenio de dependencia. • **La tasa de riesgo de pobreza y exclusión (AROPE) entre menores de edad es muy similar, e incluso algo inferior, a la de la población en general >** los programas de protección social están e menos orientados a infancia (que en otras regiones de España, que sufren de una mayor pobreza infantil comparativamente respecto a otros grupos de edad.

¿Qué cambia entre 2020 y 2021?

- **El gasto en infancia aumenta** en 14 millones de euros: + **14,1%,** aunque **menos que el gasto a considerar > baja el porcentaje de gasto en infancia.**

- **El porcentaje de la población menor de edad de la Isla de Tenerife decrece**: del 16% al 15,6% > mayor gasto por persona menor de edad (683 € > 798 €).

- Aunque también **menor gasto en infancia de los programas tipo D** (agrupan más de la mitad del gasto en infancia).

- **No hay diferencias enormes en la orientación del gasto**, salvo un incremento especialmente significativo en la política de gasto de transporte público (tipo D).

- **El índice de focalización crece: del 110,5 al 111,4: entre 2020 y 2021 se ha incrementado el esfuerzo presupuestario por parte del Cabildo de Tenerife hacia la infancia respecto a su evolución demográfica:**

  (Gasto 17,7% > 17,4% vs Población 16% > 15,6%)

CABILDO TENERIFE

FUNDACIÓN TOMILLO